

**GEMEENTE
DOESBURG**



Programma 4. Bestuur en organisatie



Inleiding

Omschrijving (toelichting)

Een sterke gemeente begint met goed bestuur en een gezonde organisatie. De komende jaren zetten we in op een overheid die dichtbij inwoners staat, zorgvuldig omgaat met gemeenschapsgeld en zich voorbereidt op de toekomst. Daarbij zijn betrouwbaarheid, transparantie en betrokkenheid onze uitgangspunten. We willen inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties actief betrekken bij ontwikkelingen die Doesburg raken. Tegelijkertijd zorgen we voor een solide financiële basis, zodat we verantwoord kunnen investeren in onze stad en haar voorzieningen. Ook werken we samen met onze partners in de Liemers toe naar een zorgvuldige gemeentelijke herindeling, met behoud van de eigen identiteit, voorzieningen en de lokale betrokkenheid van Doesburg.

Wat willen we bereiken (doelen)?

P 4.1 Een dienstbare, betrouwbare en nabije overheid, met inwoners vroegtijdig en zichtbaar betrokken bij besluitvorming.

Omschrijving (toelichting)

We werken aan een bestuur dat zichtbaar, betrouwbaar en benaderbaar is. We staan voor een dienstbare bestuursstijl, waarbij inwoners, ondernemers, maatschappelijke organisaties en andere belanghebbenden tijdig worden betrokken bij beleidsvorming en projecten. We luisteren, leggen uit wat we doen en waarom we keuzes maken en zijn helder over wat wel en niet mogelijk is.

Participatie en communicatie zijn daarbij geen sluitstuk van het proces, maar een vast onderdeel van onze manier van werken. We werken daarom met een heldere participatie- en communicatiekalender, zodat voor inwoners en partners vooraf duidelijk is wanneer en op welke wijze zij worden betrokken en wanneer besluitvorming plaatsvindt.

We realiseren onze ambities binnen een formatie van 2,6 fte voor wethouders. Gelet op de beperkte ambtelijke capaciteit en de ambities van Doesburg maken we middelen vrij om cruciale ontwikkelingen voortvarend te ondersteunen. Voor 2027 en 2028 reserveren we hiervoor incidenteel € 500.000.

Wat gaan we daarvoor doen (maatregelen)?

P 4.1.1 Actief en transparant informeren van inwoners.

Omschrijving (toelichting)

We informeren inwoners tijdig, duidelijk en toegankelijk over beleid, projecten en besluiten die impact hebben op hun leefomgeving. Daarbij maken we inzichtelijk welke keuzes worden gemaakt, welke afwegingen daaraan ten grondslag liggen en op welke momenten inwoners invloed kunnen uitoefenen. We zetten hiervoor een mix van communicatiemiddelen in en zorgen ervoor dat belangrijke informatie voor iedereen goed vindbaar en begrijpelijk is.

P 4.1.2 Onderzoeken van vernieuwing van de lokale democratie binnen Liemers verband.

Omschrijving (toelichting)

We vinden het belangrijk dat inwoners invloed kunnen uitoefenen op de toekomst van Doesburg, ook in een veranderende bestuurlijke context. Daarom onderzoeken we, samen met onze partners binnen de Liemers, hoe vernieuwende vormen van lokale democratie kunnen bijdragen aan een sterke vertegenwoordiging van de belangen van Doesburgers.

De ervaringen met de Burgeradviesraad laten zien dat inwoners bereid zijn actief mee te denken over belangrijke vraagstukken.

We verkennen daarom welke instrumenten hiervoor geschikt zijn en onderzoeken de haalbaarheid en meerwaarde van een dergelijke adviesfunctie.

Hierbij betrekken we bestaande netwerken, zoals de wijkraden, zodat kennis, betrokkenheid en signalen uit de samenleving goed worden benut.

P 4.1.3 Vaststellen en toepassen van een helder participatie- en communicatiekader.

Omschrijving (toelichting)

We willen inwoners vroegtijdig, duidelijk en transparant betrekken bij plannen en projecten die invloed hebben op hun leefomgeving. Daarom werken we met een participatiewijzer die helpt om bij projecten vooraf duidelijke afspraken te maken over het doel van participatie, de betrokken partijen en de manier waarop inwoners kunnen meedenken, meewerken of meebepalen.

We versterken het gebruik van deze participatiewijzer en werken verder (met onze samenwerkingspartners) aan een participatieverordening. Daarbij zorgen we voor heldere communicatie over verwachtingen, mogelijkheden en resultaten van participatietrajecten.

Ook investeren we verder in OnsDoesburg als digitaal participatieplatform. Via dit platform kunnen inwoners projecten volgen, informatie vinden, ideeën delen en in gesprek gaan met de gemeente. Daarmee vergroten we de toegankelijkheid van participatie en versterken we de verbinding tussen inwoners, bestuur en organisatie.

P 4.1.4 Inwoners, ondernemers, wijkraden en maatschappelijke organisaties tijdig betrekken bij beleid.

Omschrijving (toelichting)

We geloven dat goede besluiten beginnen met goed luisteren. Daarom betrekken we inwoners, wijkraden, ondernemers, verenigingen, maatschappelijke organisaties en andere belanghebbenden zo vroeg mogelijk bij plannen en ontwikkelingen die van invloed zijn op onze stad.

Door tijdig in gesprek te gaan, krijgen we beter zicht op behoeften, zorgen, kansen en initiatieven uit de samenleving. Deze kennis benutten we bij het ontwikkelen van beleid en het maken van keuzes. Daarbij werken we actief samen met inwoners, wijkraden, ondernemers, verenigingen, maatschappelijke organisaties en andere belanghebbenden vanwege hun kennis, ervaring en betrokkenheid bij de stad.

Met het oog op de vorming van de nieuwe gemeente is het belangrijk in 2027 inwoners van Doesburg actief te betrekken bij de eenwording binnen de Liemers. Het uitgangspunt daarbij is: *Leer de Liemers kennen*. Tegelijkertijd willen we de eigen identiteit van Doesburg behouden en waar mogelijk verder versterken.

Om beide ontwikkelingen vorm te geven, zetten we in op activiteiten die de onderlinge verbondenheid binnen de Liemers vergroten én bijdragen aan de profilering van Doesburg. Hiervoor reserveren we incidenteel € 50.000 binnen de begroting. We onderzoeken of hiervoor provinciale middelen voor frictiekosten beschikbaar zijn.

Wat willen we bereiken (doelen)?

P 4.2 Een financieel gezonde gemeente met verantwoord gebruik van gemeenschapsgeld.

Omschrijving (toelichting)

Doesburg is financieel gezond. Dat willen we zo houden. We voeren daarom een stabiel en zorgvuldig financieel beleid, waarbij we ons huishoudboekje op orde houden en tegelijkertijd ruimte creëren om te investeren in het voorzieningenniveau en in de kwaliteit van onze stad.

Ook binnen de ambtelijke organisatie blijven we sturen op doelmatigheid, kwaliteit en een gezonde bedrijfsvoering. We doen wat noodzakelijk is, wat Doesburg sterker maakt en wat aantoonbaar maatschappelijke waarde oplevert. Dit geldt in het bijzonder voor onze wettelijke taken ten aanzien van ons archief, de AVG en personeel. We maken incidenteel geld vrij om cruciale projecten steviger te ondersteunen en we maken structureel geld vrij om vervanging bij ziekte adequater te organiseren.

Zo houden we Doesburg financieel gezond én zijn we in staat om de komende jaren gericht te investeren in onze stad.

Wat gaan we daarvoor doen (maatregelen)?

P 4.2.1 Beperken van de lokale lasten tot maximaal de inflatiecorrectie.

Omschrijving (toelichting)

We streven naar zo laag mogelijke lasten voor inwoners. Tegelijkertijd zorgen we ervoor dat Doesburg voldoende middelen heeft om de maatschappelijke voorzieningen in stand te houden, investeringen te doen voor de lange termijn en voldoende financiële reserves heeft om onverwachte tegenvallers op te kunnen vangen.

Ondanks ons streven om de belastingdruk voor ondernemers en toeristen laag te houden, voeren we twee belastingwijzigingen door. Zo wijzigen we de grondslag voor de toeristenbelasting door met een generiek tarief te werken. We houden hierbij oog voor ongewenste effecten bij paracommerciële organisaties. Daarnaast brengen we de onroerendzaakbelasting voor niet-woningen stapsgewijs in overeenstemming met het gemiddelde van de vier herindelingsgemeenten.

Vanaf 2027 actualiseren we de systematiek van de rioolheffing. De rioolheffing wordt opgenomen in de gecombineerde aanslag gemeentelijke belastingen en wordt gedifferentieerd naar het jaarlijkse waterverbruik. Op basis van het laatst bekende verbruik hanteren we verschillende verbruiksklassen, zodat de heffing aansluiting houdt bij het daadwerkelijke waterverbruik.

P 4.2.2 Structurele uitgaven structureel dekken.

Omschrijving (toelichting)

Een belangrijk uitgangspunt is dat structurele uitgaven structureel worden gedekt. Incidentele middelen zetten we in voor incidentele opgaven en investeringen. Zo voorkomen we dat tijdelijke ambities leiden tot structurele financiële verplichtingen.

P 4.2.3 Transparant rapporteren over uitgaven en resultaten.

Omschrijving (toelichting)

We maken onze financiële keuzes zichtbaar en transparant. Inwoners en ondernemers moeten kunnen zien waar de gemeente haar geld aan uitgeeft en welke maatschappelijke resultaten daarvoor worden bereikt. Dat doen we onder andere door middel van ons P&C-systeem en de openbare publicaties in het P&C-portaal.

Wat willen we bereiken (doelen)?

P 4.3 Een zorgvuldige herindeling per 1 januari 2029, met behoud van identiteit, voorzieningen en lokale zeggenschap.

Omschrijving (toelichting)

We werken onverminderd door aan de voorgenomen herindeling van Doesburg, Duiven, Westervoort en Zevenaar. Na het principebesluit van de gemeenteraad van Doesburg van 2 juli 2025 hebben ook de drie andere Liemerse gemeenten in januari 2026 een principebesluit genomen. Met de gemeenteraadsverkiezingen achter ons richten we ons de komende periode op de volgende belangrijke stappen: het herindelingsontwerp en het herindelingsadvies. Deze worden respectievelijk op 16 november 2026 en 15 maart 2027 gelijktijdig aan de vier gemeenteraden ter besluitvorming voorgelegd. Ons doel is een nieuwe gemeente per 1 januari 2029.

Samen met de andere drie gemeenten onderzoeken we de mogelijkheden om de lokale democratie verder te versterken, onder meer door de inzet van een burgerberaad. Tegelijkertijd zorgen we ervoor dat de nieuwe gemeente ook in de praktijk dichtbij inwoners blijft.

Naast het behartigen van de specifieke Doesburgse belangen maken we de komende twee jaar actief werk van de harmonisatie van beleid en regelgeving, dit krijgt deels zijn beslag in de nieuwe uitvoeringsgerichte omgevingsvisie. Ook maken we werk van de opbouw van een nieuwe ambtelijke organisatie. Daarbij streven we naar een organisatie die professioneel, toekomstbestendig en dichtbij inwoners en ondernemers opereert.

Wat gaan we daarvoor doen (maatregelen)?

P 4.3.1 Borgen van lokale voorzieningen (zwembad, sport, bibliotheek, zorg en onderwijs).

Omschrijving (toelichting)

De Doesburgse identiteit, cultuur, historie en sterke vrijwilligerskracht zijn voor ons van grote waarde. Deze vormen een belangrijk onderdeel van de identiteit van onze stad en moeten ook binnen de nieuwe gemeente herkenbaar en sterk blijven. Daarom zetten we ons in voor een duurzaam behoud van belangrijke voorzieningen, zoals het zwembad, de sportfaciliteiten, de bibliotheek en het aanbod van zorg en onderwijs.

P 4.3.2 Constructief regionaal samenwerken

Omschrijving (toelichting)

Doesburg is onderdeel van de regio en wil daar een actieve en uitnodigende partner in zijn. De komende jaren versterken we de samenwerking met Duiven, Westervoort en Zevenaar, met regionale samenwerkingsverbanden en met de provincie Gelderland.

We nemen actief deel aan regionale ontwikkelingen, brengen de belangen van Doesburg nadrukkelijk in en zorgen tegelijkertijd voor een goede verbinding met de gemeenteraad. Regionale samenwerking moet concreet bijdragen aan de ontwikkeling van Doesburg en onze inwoners en ondernemers. Vooruitlopend op de gemeentelijke herindeling versterken we onze samenwerking binnen de Liemers, de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen, The Economic Board en de Euregio. Hiervoor maken we structureel geld vrij.

P 4.3.3 Instandhouden van een lokaal servicepunt/gemeenteloket in Doesburg.

Omschrijving (toelichting)

In overleg met de andere gemeenten is onze ambitie om een lokaal servicepunt in Doesburg te realiseren, zodat inwoners voor gemeentelijke dienstverlening ook fysiek in de stad terechtkunnen.

P 4.3.4 Intensief communiceren met en actief betrekken van inwoners over kansen en zaken rond de herindeling.

Omschrijving (toelichting)

Een herindeling is meer dan het samenvoegen van vier organisaties. Het is een verandering die inwoners, ondernemers, verenigingen en maatschappelijke organisaties direct raakt en ook kansen biedt! Daarom betrekken we hen gedurende het gehele proces actief en zorgen we voor tijdige, begrijpelijke en toegankelijke informatie.

